

# **UNIVERSIDAD ANTONIO RUIZ DE MONTROYA**

Escuela de Posgrado



## **FACTORES QUE INCIDEN EN LA REFORMA DEL ESTADO: PLAN DE GOBIERNO ABIERTO DEL PERÚ 2014 -2016**

Tesis para optar el Grado Académico de Maestro en Ciencia Política  
Con mención en Gerencia Pública

**MIGUEL ÁNGEL BREÑA ARANA**

**Presidente: Dr. Carlos Fernández Fontenoy**

**Asesor: Mg. Juan Carlos Pasco Herrera**

**Lector 1: Dr. Jorge Luis Yrivarren Lazo**

**Lector 2: Mg. Andrés Alonso Cárdenas Cornejo**

**Lima – Perú**

**Octubre de 2019**

## EPÍGRAFE

“Si deseamos cambiar la vida ética de los hombres [...],  
el primer problema y el más importante es encontrar el verdadero orden político”.

Platón

## DEDICATORIA

A Sabino Breña Unocc, mi padre.  
Tu memoria es mi legado.



## RESUMEN

En la presente tesis, se describe qué factores inciden en la reforma del Estado, a través un análisis de las teorías que explican los cambios en el Estado y del Plan de Gobierno Abierto del Perú 2014-2016. Los resultados de esta investigación muestran que son cinco los factores en dos planos que inciden en el cambio del Estado: el primer plano es el de la decisión. En este, la élite política y el contexto internacional/nacional actúan a favor de la acción o la inacción frente al cambio; la élite política es la fuerza de articulación de poder para el cambio; el contexto internacional/nacional representa las condiciones favorables o desfavorables para la mudanza. El segundo plano es el de la implementación. En este, se debe considerar la naturaleza del cambio, la infraestructura institucional y a los actores sociales. La naturaleza del cambio puede ser simple o compleja; la infraestructura institucional puede ser consistente, o no, para sostener el cambio, mientras que los actores sociales pueden estar comprometidos o desligados del cambio. Por consiguiente, al ponderar en forma positiva o negativa cada uno de los cinco factores, se puede establecer el grado de viabilidad de una reforma del Estado.

**Palabras clave:** Teoría del Estado, reforma del Estado, élite política, capital social, Gobierno Abierto

## ABSTRACT

In this thesis, it is described what factors affect the reform of the State, through an analysis of the theories that explain the changes in the State and the Open Government Plan of Peru 2014-2016. The results of this investigation show that there are five factors in two planes that affect the change of the State: the first level is that of the decision. In this, the political elite and the international / national context act in favor of action or inaction in the face of change; the political elite is the force of articulation of power for change; The international / national context represents favorable or unfavorable conditions for moving. The second level is the implementation. In this, the nature of the change, the institutional infrastructure and the social actors must be considered. The nature of the change can be simple or complex; Institutional infrastructure may or may not be consistent to sustain change, while social actors may be committed or detached from change. Therefore, by positively or negatively weighing each of the five factors, the degree of viability of a State reform can be established.

**Keywords:** Theory of the State, reform of the State, political elite, social capital, Open Government